

# Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2021 г.

## I. Общие положения

1. Приказом ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» от 18.12.2020г. № 85 утверждено Положение об организации в ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

2. Ответственным лицом за осуществление внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), функционирования и контроля за ее исполнением назначен отдел закупок (В.В.Вихров).

3. Все работники ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» ознакомлены с Положением.

4. Целями антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» (далее – Учреждение) являются:

а) обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения;

5. Задачами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности Учреждения и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении выполняет комиссия по антимонопольному комплаенсу, состав которой утвержден Приказом ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» от 30.12.2021г. № 194:

Семененко Д.Я. – заместитель директора – председатель

Жоголева Т.Г. – начальник юридического отдела – секретарь

Юдина Н.В. – начальник планово-экономического отдела – член комиссии

Вихров В.В. – начальник отдела закупок – член комиссии

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Учреждении осуществляется врио директора Горитько Е.Ф., который:

а) утверждает внутренние документы Учреждения, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Учреждения требований Положения;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

## **II. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения осуществлены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за предыдущие 3 года;

б) мониторинг и анализ практики применения Учреждение антимонопольного законодательства.

Информация о жалобах, поданных в УФАС на действия закупочной комиссии, мероприятиях по устранению замечаний и обжалованию решений приведены в приложении № 1

Карта рисков составлялась, приложение № 2

Оценка рисков – приложение № 3.

## **III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2021 г. – приложение № 4.

Мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков – осуществлялся в течение года.

Мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2021 год, исполнены в полном объеме.

## **IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

Все сотрудники контрактной службы имеют соответствующее образование в сфере закупок. В 2021 году прошли курсы повышения квалификации 3 сотрудника. На 2022 год запланированы переподготовка и повышение квалификации 5 сотрудникам контрактной службы.

Подано 8 заявлений в Арбитражный суд г.Москвы о признании незаконными решений и предписаний, выданных организации ФАС России.

При осуществлении закупочной деятельности в 2021 году подано 16 жалоб на действия закупочной комиссии ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз»:

1. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 02.04.2021 по делу № 21/44/105/335, заявитель Квашнин А.П., извещение № 0329100012621000003 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
2. Решение ФАС по Волгоградской области от 13.04.2021 по делу № 034/06/105-387/2021, заявитель Сатанов А.К., извещение № 0329100012621000004, предписание не выдавалось – признана частично обоснованной, не обжалуется.
3. Решение ФАС России от 08.07.2021 по делу № 17/06/105-652/2021, заявитель ООО «ДонПроект», извещение № 0329100012621000007 – признана необоснованной.
4. Решение ФАС России от 16.07.2021 по делу № 17/06/105-679/2021, заявитель АО «Кубаньводпроект», извещение № 0329100012621000007 – признана необоснованной.
5. Решение ФАС России от 04.08.2021 по делу № 17/06/105-845/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000006 – признана необоснованной.
6. Решение ФАС России от 04.08.2021 по делу № 17/06/105-846/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000007 – признана необоснованной.
7. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 01.06.2021 по делу № 21/44/105/865, заявитель Сатанов А.К., извещение № 0329100012621000007 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
8. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 01.06.2021 по делу № 21/44/105/864, заявитель Сатанов А.К., извещение № 0329100012621000008 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
9. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 01.06.2021 по делу № 21/44/105/863, заявитель Сатанов А.К., извещение № 0329100012621000006 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
10. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-661/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000008 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
11. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-663/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000007 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
12. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-662/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000006 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
13. Решение ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-677/2021, заявитель ООО «Стройпроект», извещение № 0329100012621000008, предписание не выдавалось – признана обоснованной, не обжалуется (обжалуется вместе с ООО ТАПМ «Саратовархпроект»).
14. Решение ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-683/2021, заявитель АО «Кубаньводпроект», извещение № 0329100012621000008, предписание не выдавалось – признана обоснованной, не обжалуется (обжалуется вместе с ООО ТАПМ «Саратовархпроект»).
15. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 04.08.2021 по делу № 17/06/105-847/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000008 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
16. Решение ФАС России от 04.08.2021 по делу № 17/06/105-823/2021, заявитель ООО «Стройпроект», извещение № 0329100012621000008, предписание не выдавалось – признана обоснованной, не обжалуется (обжалуется вместе с ООО ТАПМ «Саратовархпроект»).

**КАРТА РИСКОВ**  
**НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**  
**В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФГБУ «УПРАВЛЕНИЕ «ВОЛГОГРАДМЕЛИОВОДХОЗ»**  
**В 2021 ГОДУ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ\***

Описание рисков	Общие меры по минимизации и по устранению рисков	Уровень риска
Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем установления (не установления) требований к участникам закупок не соответствующих требованиям законодательства	1. Соблюдение требований законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг. 2. Мониторинг законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг. 3. Анализ жалоб, поступивших на рассмотрение в ФАС России, по указанным рискам 4. Усиление контроля за подготовкой документацией о закупке товаров, работ и услуг при согласовании 5. Повышение эффективности деятельности сотрудников, осуществляющих закупочные процедуры и подготовку материалов для осуществления закупок, в структурных подразделениях 6. Дополнительное профессиональное образование работников, участие в семинарах или иных формах деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг, позволяющие закрепить полученные ранее знания и восполнить недостающую информацию.	Существенный
Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем доступа к информации о планируемой к проведению закупке и ее условиях ранее срока размещения в ЕИС извещения и документации о закупке		Существенный
Нарушение порядка признания победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок		Существенный
При описании объекта закупки включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом лотов, запроса котировок, запроса предложений		Существенный
Описание объекта закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе указание в описании объекта закупки требований в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам		Существенный
Установление в документации о закупке информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок		Существенный
Установление в документации о закупке преференций и ограничений в соответствии со статьями 29-30 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок		Существенный
Установление в документации о закупке преференций и ограничений в соответствии со статьями 29-30 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок		Существенный
Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)		Существенный
Нарушение выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)		Существенный

<\*> Перечень возможных рисков не является исчерпывающим.

### Оценка комплаенс-риска в закупках

Комплаенс в закупках — это комплекс мер, который направлен на снижение рисков, предупреждение нарушений и санкций со стороны контрольных ведомств.

#### Как работает комплаенс-система

Комплаенс буквально означает «соответствие». В закупках — это система самоконтроля, которая направлена на проверку соответствия закупочного процесса требованиям закона, снижение рисков, уровня нарушений и противодействие коррупции. Реализация комплаенс-системы предусматривает:

- Выявление зоны рисков.
- Оптимизацию закупочного процесса, которая охватывает: все этапы — от планирования закупок до оплаты договора; автоматизацию и разграничение рабочих процессов; разработку четких и ясных критериев по отбору поставщиков; использование надежных и эффективных информационных систем.
- Создание благонадежной атмосферы внутри трудового коллектива, при которой каждый сотрудник вне зависимости от должности считает, что нарушение — это неприемлемо и не эффективно (для него лично и для организации в целом).
- Оценку эффективности системы самоконтроля.

#### Какие есть риски для компаний

Основные риски, с которыми сопряжен закупочный процесс, связаны с нарушением законодательства сфере закупок (44-ФЗ, 223-ФЗ), нарушением конкуренции (135-ФЗ) и эффективности закупочного процесса.

Вот общая классификация комплаенс-рисков в закупках, которых можно избежать при введении самоконтроля:

- Потери в денежном эквиваленте: пени, штрафы, упущенная прибыль и проч.
- Репутационные. Например: при внесении в РНП организация не только несет финансовые потери от невозможности заключить новые контракты, но и приобретает репутацию ненадежного поставщика, с которым не стоит связываться.
- Административные, которые включают в себя наложение различного рода ограничений. Пример: приостановка деятельности до устранения нарушений.
- Риск уголовной ответственности. Когда руководству или сотрудникам грозит ответственность куда более серьезная, чем наказание рублем или административные ограничения.
- Кадровые. В этом случае организация не только терпит убытки, но и лишается сотрудников, которые задействованы на ключевых постах из-за их отстранения от исполнения служебных обязанностей вследствие нарушения.

#### Как их минимизировать при заключении госконтрактов

Организация системы внутреннего аудита способна снизить риски и потери организации при заключении контрактов, так как система комплаенс и риски в закупочной деятельности тесно взаимосвязаны.

Пошаговая инструкция, как реализовать комплаенс-систему на практике:

- Шаг 1. Назначить сотрудника, который отвечает за реализацию мер.
- Шаг 2. Разработать положение, которое включает в себя: методику выявления рисков и их оценки; комплекс мер, который позволит минимизировать потери.
- Шаг 3. Проинформировать сотрудников компании о введении комплаенс-системы.
- Шаг 4. Провести комплексный анализ системы закупок предприятия, который позволит выявить болевые точки, например: завышение цен на товары; дефицит бюджета закупок; срывы сроков поставок; нарушения при заключении контрактов; наличие штрафов и иных санкций, которые были применены по отношению к предприятию контрольными органами; иные проблемы.
- Шаг 5. Определить пути повышения эффективности закупочного процесса, снижения количества нарушений, рисков и возможных потерь.
- Шаг 6. Реализовать на практике меры, которые были разработаны.
- Шаг 7. Оценить эффективность мероприятий, которые были проведены. Ключевой критерий — изменение ситуации по проблемам, которые были выявлены при комплексном анализе.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – риски) ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» на 2021 год

Комплаенс - риск	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Необходимые ресурсы	Распределение ответственности и полномочий	Календарный план	Планируемый результат
1	2	3	4	5	6
Разработка и утверждение карты рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок на 2021 год	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции</li> </ul>	Не требует дополнительных средств	сотрудник, ответственный за функционирование антимонопольного комплаенса	Март 2021г.	Исполнение требований и контролирующую их органов
Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем установления (не установления) требований к участникам закупок не соответствующих требованиям законодательства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД	сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупки; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам	В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС	Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок
Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем доступа к информации о планируемой к проведению закупке и ее условиях ранее срока размещения в ЕИС извещения и документации о закупке	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД	сотрудники ответственные за подготовку материалов для осуществления закупки; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам	В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС	Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок
Нарушение порядка признания победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД	сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупки; руководитель контрактной службы; член комиссии по закупкам	В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС	Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок
При описании объекта закупки включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД	сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупки; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам	В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС	Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок

<p>Описание объекта закупки с нарушением требования Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе указание в описании объекта закупки требований в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссий по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Установление в документации о закупке информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководители контрактной службы; члены комиссий по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Установление в документации о закупке предпочтений и ограничений в соответствии со статьями 29-30 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководители контрактной службы; члены комиссий по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Установление в документации о закупке предпочтений и ограничений в соответствии со статьями 29-30 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководители контрактной службы; члены комиссий по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>

<p>Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссии ГО закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Нарушение выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе в сфере закупок</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств</p>	<p>сотрудник, ответственный за функционирование антимонопольного комплаенса</p>	<p>Декабрь 2021 г.</p>	<p>Исполнение требований и вышестоящих и контролирующ их органов</p>
<p>Размещение на официальном сайте bus.gov.ru итогового доклада об антимонопольном комплаенсе</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств</p>	<p>сотрудник, ответственное антимонопольного комплаенса</p>	<p>Декабрь 2021 г.</p>	<p>Исполнение требований вышестоящих и контролирующ их органов</p>
<p>Разработка и утверждение карты рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок на 2022 год</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств</p>	<p>сотрудник, ответственный антимонопольного комплаенса</p>	<p>Декабрь 2021 г.</p>	<p>Исполнение требований вышестоящих и контролирующ их органов</p>



<p>Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг</p> <p>Ограничение количества участников закупки</p> <p>Предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам</p>	<p>Изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства</p> <p>Регулярное обучение сотрудников, повышение профессиональной квалификации сотрудников в сфере закупок, членов комиссии по закупкам, (самообразование, повышение квалификации образовательные мероприятия)</p>	<p>Соблюдение требований при проведении закупок</p> <p>2021 г.</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности сотрудников в сфере закупочной деятельности</p> <p>2021 г.</p>	<p>Отдел по экономике и комплексному развитию</p> <p>Отдел по экономике и комплексному развитию</p> <p>Ведущий специалист по кадрам</p> <p>Специалист I категории - юрист</p>
---	--	--	---

При осуществлении закупочной деятельности в 2021 году подано 16 жалоб на действия закупочной комиссии ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз»:

1. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 02.04.2021 по делу № 21/44/105/335, заявитель Квашнин А.П., извещение № 0329100012621000003 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
2. Решение ФАС по Волгоградской области от 13.04.2021 по делу № 034/06/105-387/2021, заявитель Сатанов А.К., извещение № 0329100012621000004, предписание не выдавалось – признана частично обоснованной, не обжалуется.
3. Решение ФАС России от 08.07.2021 по делу № 17/06/105-652/2021, заявитель ООО «ДонПрокт», извещение № 0329100012621000007 – признана необоснованной.
4. Решение ФАС России от 16.07.2021 по делу № 17/06/105-679/2021, заявитель АО «Кубаньводпроект», извещение № 0329100012621000007 – признана необоснованной.
5. Решение ФАС России от 04.08.2021 по делу № 17/06/105-845/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000006 – признана необоснованной.
6. Решение ФАС России от 04.08.2021 по делу № 17/06/105-846/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000007 – признана необоснованной.
7. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 01.06.2021 по делу № 21/44/105/865, заявитель Сатанов А.К., извещение № 0329100012621000007 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
8. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 01.06.2021 по делу № 21/44/105/864, заявитель Сатанов А.К., извещение № 0329100012621000008 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
9. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 01.06.2021 по делу № 21/44/105/863, заявитель Сатанов А.К., извещение № 0329100012621000006 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
10. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-661/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000008 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
11. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-663/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000007 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
12. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-662/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000006 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
13. Решение ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-677/2021, заявитель ООО «Стройпроект», извещение № 0329100012621000008, предписание не выдавалось – признана обоснованной, не обжалуется (обжалуется вместе с ООО ТАПМ «Саратовархпроект»).
14. Решение ФАС России от 13.07.2021 по делу № 17/06/105-683/2021, заявитель АО «Кубаньводпроект», извещение № 0329100012621000008, предписание не выдавалось – признана обоснованной, не обжалуется (обжалуется вместе с ООО ТАПМ «Саратовархпроект»).
15. Решение ФАС России, предписание ФАС России от 04.08.2021 по делу № 17/06/105-847/2021, заявитель ООО ТАПМ «Саратовархпроект», извещение № 0329100012621000008 – признана обоснованной, обжалуется в суде.
16. Решение ФАС России от 04.08.2021 по делу № 17/06/105-823/2021, заявитель ООО «Стройпроект», извещение № 0329100012621000008, предписание не выдавалось – признана обоснованной, не обжалуется (обжалуется вместе с ООО ТАПМ «Саратовархпроект»).

Комплаенс в закупках — это комплекс мер, который направлен на снижение рисков, предупреждение нарушений и санкций со стороны контрольных ведомств.

### **Как работает комплаенс-система**

Комплаенс буквально означает «соответствие». В закупках — это система самоконтроля, которая направлена на проверку соответствия закупочного процесса требованиям закона, снижение рисков, уровня нарушений и противодействие коррупции. Реализация комплаенс-системы предусматривает:

- Выявление зоны рисков.
- Оптимизацию закупочного процесса, которая охватывает: все этапы — от планирования закупок до оплаты договора; автоматизацию и разграничение рабочих процессов; разработку четких и ясных критериев по отбору поставщиков; использование надежных и эффективных информационных систем.
- Создание благонадежной атмосферы внутри компании, при которой каждый сотрудник вне зависимости от должности считает, что нарушение — это неприемлемо и не эффективно (для него лично и для организации в целом).
- Оценку эффективности системы самоконтроля.

### **Какие есть риски для компаний**

Основные риски, с которыми сопряжен закупочный процесс, связаны с нарушением законодательства сфере закупок (44-ФЗ, 223 ФЗ), нарушением конкуренции (135-ФЗ) и эффективности закупочного процесса.

Вот общая классификация комплаенс-рисков в закупках, которых можно избежать при введении самоконтроля:

- Потери в денежном эквиваленте: пени, штрафы, упущенная прибыль и проч.
- Репутационные. Например: при внесении в РНП компания не только несет финансовые потери от невозможности заключить новые госконтракты, но и приобретает репутацию ненадежного поставщика, с которым не стоит связываться.
- Административные, которые включают в себя наложение различного рода ограничений. Пример: приостановка деятельности до устранения нарушений.
- Риск уголовной ответственности. Когда руководству или сотрудникам компании грозит ответственность куда более серьезная, чем наказание рублем или административные ограничения.
- Кадровые. В этом случае организация не только терпит убытки, но и лишается сотрудников, которые задействованы на ключевых постах из-за их отстранения от исполнения служебных обязанностей вследствие нарушения.

### **Как их минимизировать при заключении госконтрактов**

Организация системы внутреннего аудита способна снизить риски и потери компании при заключении контрактов, так как система комплаенс и риски в закупочной деятельности тесно взаимосвязаны.

Пошаговая инструкция, как реализовать комплаенс-систему на практике:

Шаг 1. Назначить сотрудника, который отвечает за реализацию мер.

Шаг 2. Разработать положение, которое включает в себя: методику выявления рисков и их оценки; комплекс мер, который позволит минимизировать потери.

Шаг 3. Проинформировать сотрудников компании о введении комплаенс-системы.

Шаг 4. Провести комплексный анализ системы закупок предприятия, который позволит выявить болевые точки, например: завышение цен на товары; дефицит бюджета закупок; срывы сроков поставок; нарушения при заключении контрактов; наличие штрафов и иных санкций, которые были применены по отношению к предприятию контрольными органами; иные проблемы.

Шаг 5. Определить пути повышения эффективности закупочного процесса, снижения количества нарушений, рисков и возможных потерь.

Шаг 6. Реализовать на практике меры, которые были разработаны.

Шаг 7. Оценить эффективность мероприятий, которые были проведены. Ключевой критерий — изменение ситуации по проблемам, которые были выявлены при комплексном анализе.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – риски)

ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» на 2021 год

Комплаенс - риск	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс- рисков	Необходимые ресурсы	Распределение ответственности и полномочий	Календарный план выполнения работ	Планируемый результат
1	2	3	4	5	6
Разработка и утверждение карты рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок на 2021 год	- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции	Не требует дополнительных средств	сотрудники, ответственный за функционирование антимонопольного комплаенса	Март 2021г.	Исполнение требований вышестоящих и контролирующих их органов
Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем установления (не установления) требований к участникам закупок не соответствующих требованиям законодательства	- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации - обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации - проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок - методическая помощь сотрудникам структурных подразделений	Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД	сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам	В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС	Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок
Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем доступа к информации о планируемой к проведению закупке и ее условиях ранее срока размещения в ЕИС извещения и документации о закупке	- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации - обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации - проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок - методическая помощь сотрудникам структурных подразделений	Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД	сотрудники ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам	В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС	Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок
Нарушение порядка признания победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации - обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации - проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок - методическая помощь сотрудникам структурных подразделений	Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД	сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам	В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС	Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок
При описании объекта закупки включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений	- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации - обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации - проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок - методическая помощь сотрудникам структурных подразделений	Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД	сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам	В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС	Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок

<p>Описание объекта закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе указание в описании объекта закупки требований в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам</p>	<p>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации  - обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации  - проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок  - методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</p>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупки; руководитель контрактной службы; члены комиссий по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Установление в документации о закупке информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок</p>	<p>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации  - обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации  - проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок  - методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</p>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупки; руководитель контрактной службы; члены комиссий по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Установление в документации о закупке преференций и ограничений в соответствии со статьями 29-30 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок</p>	<p>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации  - обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации  - проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок  - методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</p>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупки; руководитель контрактной службы; члены комиссий по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Установление в документации о закупке преференций и ограничений в соответствии со статьями 29-30 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок</p>	<p>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации  - обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации  - проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок  - методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</p>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупки; руководитель контрактной службы; члены комиссий по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>

<p>Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Нарушение выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- одновременное обучение сотрудников – членов контрактной службы, повышение профессиональной квалификации</li> <li>- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации</li> <li>- проведение мероприятий по оптимизации процессов осуществления закупок</li> <li>- методическая помощь сотрудникам структурных подразделений</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств, средства на обучение предусмотрены Планом ФХД</p>	<p>сотрудники, ответственные за подготовку материалов для осуществления закупок; руководитель контрактной службы; члены комиссии по закупкам</p>	<p>В течение года, до момента утверждения документации и размещения в ЕИС</p>	<p>Снижение нарушений при проведении конкурентных закупок</p>
<p>Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе в сфере закупок</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств</p>	<p>сотрудник ответственный за функционирование антимонопольного комплаенса</p>	<p>Декабрь 2021г.</p>	<p>Исполнение требований вышестоящих и контролирующ их органов</p>
<p>Размещение на официальном сайте bus.gov.ru итогового доклада об антимонопольном комплаенсе</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств</p>	<p>сотрудник, ответственный за функционирование антимонопольного комплаенса</p>	<p>Декабрь 2021г.</p>	<p>Исполнение требований вышестоящих и контролирующ их органов</p>
<p>Разработка и утверждение карты рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок на 2022 год</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции</li> </ul>	<p>Не требует дополнительных средств</p>	<p>сотрудник, ответственный за функционирование антимонопольного комплаенса</p>	<p>Декабрь 2021г.</p>	<p>Исполнение требований вышестоящих и контролирующ их органов</p>

**КАРТА РИСКОВ**  
**НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**  
**В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФГБУ «УПРАВЛЕНИЕ «ВОЛГОГРАДМЕЛИОВОДХОЗ»**  
**В 2021 ГОДУ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ\***

Описание рисков	Общие меры по минимизации и по устранению рисков	Уровень риска
Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем установления (не установления) требований к участникам закупок не соответствующих требованиям законодательства	1. Соблюдение требований законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг. 2. Мониторинг законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг. 3. Анализ жалоб, поступивших на рассмотрение в ФАС России, по указанным рискам. 4. Усиление контроля за подготовкой документацией о закупке товаров, работ и услуг при согласовании. 5. Повышение эффективности деятельности сотрудников, осуществляющих закупочные процедуры и подготовку материалов для осуществления закупок, в структурных подразделениях 6. Дополнительное профессиональное образование работников, участие в семинарах или иных формах деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг, позволяющие закрепить полученные ранее знания и восполнить недостающую информацию.	Существенный
Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем доступа к информации о планируемой к проведению закупке и ее условиях ранее срока размещения в ЕИС извещения и документации о закупке		Существенный
Нарушение порядка признания победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок		Существенный
При описании объекта закупки включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом лотов, запроса котировок, запроса предложений		Существенный
Описание объекта закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе указание в описании объекта закупки требований в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам		Существенный
Установление в документации о закупке информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок		Существенный
Установление в документации о закупке предпочтений и ограничений в соответствии со статьями 29-30 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок		Существенный
Установление в документации о закупке предпочтений и ограничений в соответствии со статьями 29-30 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок		Существенный
Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)		Существенный
Нарушение выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)		Существенный

<\*> Перечень возможных рисков не является исчерпывающим.